



УТВЕРЖДАЮ

Директор ОАУ «ИРКП»  
*И.Н. Ускова* И.Н. Ускова  
«01» *февраля* 2023 г.

**ПРОГРАММА**  
дополнительного профессионального образования  
повышения квалификации

**Правовое регулирование градостроительной деятельности**  
(34 академических часа)

**Белгород, 2023**

**Областное автономное учреждение  
«Институт региональной кадровой политики»**



**УТВЕРЖДАЮ**

Директор ОАУ «ИРКП»

*И.Н. Ускова* И.Н. Ускова

« 01 » *февраля* 2023 г.

**ПРОГРАММА**

дополнительного профессионального образования  
повышения квалификации

**Правовое регулирование градостроительной деятельности**

Разработчики программы:

Митякина Надежда Михайловна, кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового и предпринимательского права юридического института НИУ «БелГУ»;

Абакумов Роман Григорьевич, кандидат экономических наук, доцент кафедры экспертизы и управления недвижимостью БГТУ им. В. Г. Шухова;

Гребенникова Анна Ивановна, заместитель директора ОАУ «ИРКП».

Составители учебно-тематического плана программы:

Митякина Надежда Михайловна, кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового и предпринимательского права юридического института НИУ «БелГУ»;

Абакумов Роман Григорьевич, кандидат экономических наук, доцент кафедры экспертизы и управления недвижимостью БГТУ им. В. Г. Шухова;

Гребенникова Анна Ивановна, заместитель директора ОАУ «ИРКП».

Рассмотрена на заседании экспертной группы

Протокол № *27* от « *01* » *февраля* 2023 г.

**Белгород, 2023**

## УЧЕБНЫЙ ПЛАН

**Цель:** получить навыки толкования и применения правовых норм законодательства в области градостроительной деятельности органами государственного управления, их должностными лицами и органами местного самоуправления, навыки работы с документами, оформляющими процессы в градостроительной сфере и проведения экспертизы таких документов.

**Задачи:** освоить порядок выдачи разрешений на строительство и ввода объектов в эксплуатацию; освоить практику работу с проблемными вопросами правового регулирования отношений по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, и отношений по установлению зон с особыми условиями использования территорий; изучить нормы градостроительного законодательства, порядок подготовки, утверждения, внесения изменений и реализации документов для органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

### 1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

**1.1. Категории слушателей,** на обучение которых рассчитана программа дополнительного профессионального образования (далее – программа): дипломированные специалисты (бакалавры, магистры), государственные служащие, лица, включенные в резерв управленческих кадров.

**1.2. Сфера применения** слушателями полученных профессиональных компетенций, умений и знаний.

Полученные в ходе повышения квалификации профессиональные компетенции, умения и знания предназначены для применения с целью качественного исполнения должностных обязанностей и достижения результатов в профессиональной деятельности.

### 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДГОТОВКИ ПО ПРОГРАММЕ

**2.1.** Нормативный срок освоения программы: 34 академических часа.

**2.2.** Режим обучения: не менее 5 часов в день.

**2.3.** Форма обучения: очно-заочная с применением сетевой формы реализации.

### 3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Слушатель, освоивший программу, должен:

**3.1. обладать** профессиональными компетенциями, включающими в себя способность:

- действовать, руководствуясь правовыми знаниями законодательства по регулированию градостроительной деятельности и регламентами, анализировать и составлять техническую документацию, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами (ПК-1);

- владение информационно – коммуникационными технологиями в сфере использования технических и программных средств, необходимых при подготовке градостроительной документации и ведения реестров с использованием информационных систем градостроительной деятельности (ПК-3);

- правильно оформлять и комплектовать градостроительную документацию, в соответствии с установленными требованиями в области градостроительства, знание и соблюдение процедур согласования, утверждения, хранения (ПК-4);

- принимать обоснованные решения, выбирать эффективные методы и технологии выполнения землеустроительных и кадастровых работ, осуществлять мероприятия по рациональному использованию земель (ПК-9);

- умение разрабатывать и оформлять проекты, анализировать рентабельность и актуальность проектов, участвовать в подготовке и защите проектной градостроительной документации с

использованием инновационных методов градостроительного проектирования (ПК-21);  
 - знания законодательных актов, регламентирующих направление деятельности работника (ПК-23).

**3.2. владеть:** теоретическими знаниями в области нормативно-правового и нормативно-технического регулирования градостроительного законодательства, мерах ответственности за нарушения законодательства, практическими приемами работы с документами территориального планирования и градостроительного зонирования, планировки территорий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

**3.3. уметь:** организовывать разработку локальной нормативно-технической и организационно-распорядительной документации с учетом требований федеральных, отраслевых и локальных правовых актов и соблюдения правовых норм в градостроительной деятельности, анализировать соответствие объемов и качества выполнения работ требованиям разделов проектной документации, выбирать и обосновывать средства и методы устранения, выявленных в процессе проведения мероприятий надзора отклонений и нарушений, оформлять отчетную документацию по результатам проведения мероприятий.

**3.4. знать:** законодательство Российской Федерации в сфере государственного кадастрового учета, землеустройства, градостроительства и смежных областях, регулирующих градостроительную деятельность.

#### 4. КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК

График обучения Форма обучения	Ауд. часов в день	Дней в неделю	Общая продолжительность обучения (дней)
Очно-заочная с применением сетевой формы реализации	5-8	5	5

#### 5. ТРЕБОВАНИЯ К СТРУКТУРЕ ПРОГРАММЫ

Таблица 1

Структура учебного плана

№ п/п	Наименование дисциплин, модулей	Всего, ак.час.	В том числе:			
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа	Форма контроля
1.	<b>Тема 1 «Выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию»</b>	<b>10</b>	<b>8</b>		<b>2</b>	
1.1	Порядок выдачи разрешений на строительство. Последние изменения законодательства.	1,5	1,5			
1.2	Определение срока действия разрешения на строительство	0,5	0,5			
1.3	Объекты, проектная	1	1			

	документация которых подлежит экспертизе. Различия малоэтажных и блокированных жилых домов с 01.03.2022 г.					
1.4	Особенности обследования и мониторинга технического состояния объектов недвижимости	2	2			
1.5	Порядок внесения изменений в разрешения на строительство, в том числе продление срока действия. Представляемые документы	1	1			
1.6	Порядок проверки технического плана при выдаче разрешения на ввод	4	2		2	
2.	<b>Тема 2 «Документы территориального планирования и градостроительного зонирования»</b>	<b>11</b>	<b>5</b>		<b>6</b>	
2.1	Порядок подготовки, утверждения, внесения изменений и реализации документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, муниципальных образований с учетом перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъекта РФ	3	1		2	
2.2	Структура и содержание документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, муниципальных образований	3	1		2	
2.3	Виды объектов регионального и местного значения. Рекомендации по определению видов объектов, подлежащих	2	2			

	отображения в документах территориального планирования					
2.4	Градостроительные регламенты. Ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства. Приведение градостроительных регламентов в соответствие с положением об ООПТ	1	1			
2.5	Порядок постановки границ территориальных зон на кадастровый учет, проблемные вопросы, обзор законопроектов по их решению	2			2	
<b>3.</b>	<b>Тема 3 «Комплексное развитие территории»</b>	<b>2</b>	<b>2</b>			
3.1	Виды комплексного развития	0,5	0,5			
3.2	Порядок принятия и реализации решений о комплексном развитии территории нежилкой застройки	0,5	0,5			
3.3	Правовое регулирование комплексного развития территорий субъектом Российской Федерации, возможность включения объектов ИЖС в границы комплексного развития	1	1			
<b>4.</b>	<b>Тема 4 «Зоны с особыми условиями использования территории в градостроительной документации»</b>	<b>9</b>	<b>4</b>		<b>5</b>	
4.1	Виды зон с особыми условиями использования территории	2	2			
4.2	Порядок установления зон с особыми условиями использования территории	1	1			



4.3	Отображение зон с особыми условиями использования территорий в градостроительной документации	1	1			
4.4	Обзор законопроектов в части ЗОУИТ	5			5	
<b>Итоговая аттестация</b>		<b>2</b>			<b>2</b>	Тестирование
<b>Итого</b>		<b>34</b>	<b>19</b>		<b>2</b>	<b>13</b>

## 6. ТРЕБОВАНИЯ К МИНИМУМУ СОДЕРЖАНИЯ ПРОГРАММЫ

Таблица 2

### 6.1. Учебная программа

№ п/п	Наименование темы	Содержание обучения (по темам в дидактических единицах), наименование и тематика лабораторных работ, практических занятий (семинаров), самостоятельной работы, используемых образовательных технологий и рекомендуемой литературы
1.	Тема 1. «Выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию»	Порядок выдачи разрешений на строительство. Последние изменения законодательства. Определение срока действия разрешения на строительство. Объекты, проектная документация которых подлежит экспертизе. Различия малоэтажных и блокированных жилых домов с 01.03.2022 г. Особенности обследования и мониторинга технического состояния объектов недвижимости. Порядок внесения изменений в разрешения на строительство, в том числе продление срока действия. Представляемые документы. Порядок проверки технического плана при выдаче разрешения на ввод.
2.	Тема 2. «Документы территориального планирования и градостроительного зонирования»	Порядок подготовки, утверждения, внесения изменений и реализации документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, муниципальных образований с учетом перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъекта РФ. Структура и содержание документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Виды объектов регионального и местного значения. Рекомендации по определению видов объектов, подлежащих отображению в документах территориального планирования. Градостроительные регламенты. Ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства. Приведение градостроительных регламентов в соответствие с положением об ООПТ. Порядок постановки границ территориальных зон на кадастровый учет, проблемные вопросы, обзор законопроектов по их решению.
3.	Тема 3. «Комплексное развитие территории»	Виды комплексного развития. Порядок принятия и реализации решений о комплексном развитии территории нежилкой застройки. Правовое регулирование комплексного развития территорий субъектом Российской Федерации, возможность включения объектов ИЖС в границы комплексного развития.
4.	Тема 4. «Зоны с особыми условиями использования территории»	Виды зон с особыми условиями использования территории.

	условиями использования территории в градостроительной документации»	Порядок установления зон с особыми условиями использования территории. Отображение зон с особыми условиями использования территорий в градостроительной документации. Обзор законопроектов в части ЗОУИТ.
5.	Самостоятельная работа	Тематика определяется преподавателем
6.	Используемые образовательные технологии	Лекции, самостоятельная работа, тестирование
7.	Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы	<p>Федеральный закон Российской Федерации № 190-ФЗ от 29.12.2004 № 190-ФЗ в ред. от 13.07.2015 «Градостроительный кодекс РФ». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Федеральный закон Российской Федерации № 188-ФЗ от 29.12.2004 в ред. от 13.07.2015 г. «Жилищный кодекс РФ». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Федеральный закон Российской Федерации № 136-ФЗ от 25.10.2001 в ред. от 13.07.2015 г. «Земельный кодекс РФ» – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Федеральный закон Российской Федерации № 200-ФЗ от 04.12.2006 № в ред. от 13.07.2015 г. «Лесной кодекс РФ» – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Федеральный закон Российской Федерации № 74-ФЗ от 03.06.2015 в ред. от 13.07.2015 г. «Водный кодекс РФ». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Федеральный закон Российской Федерации № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Федеральный закон Российской Федерации № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Федеральный закон Российской Федерации № 162-ФЗ от 29.06.2015 «О стандартизации в Российской Федерации». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Федеральный закон Российской Федерации № 431-ФЗ от 30.12.2015 «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации № 279 от 13.03.2020 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 733 от 07.06.2019 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 198 от 23.03.2008 «О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант</p> <p>Приказ Минэкономразвития России от 24 ноября 2008 г. № 412 «Об утверждении формы межевого плана и требований к его подготовке, примерной формы извещения о проведении собрания о согласовании местоположения границ земельных участков» – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Приказ Минэкономразвития России от 13 декабря 2010 г. № 627 «Об утверждении формы акта обследования и требований к его подготовке». – Режим доступа: Справочная правовая</p>



		<p>система Гарант.</p> <p>Приказ Минэкономразвития России от 3 августа 2011 года № 388 «Об утверждении требований к проекту межевания земельных участков». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Приказ Минэкономразвития России № 621 от 30 июля 2009 г. «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к его подготовке». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 августа 2007 г. № 85 «Об утверждении документов по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Свод правил СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» СНиП 2.07.01-89* – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Свод правил СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» СНиП 2.07.01-89* – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Свод правил СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» СНиП 11-02-96. – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Свод правил СП 317.1325800.2017 «Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Общие правила производства работ». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Свод правил СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Свод правил СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Свод правил СП 255.1325800.2016 «Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения». – Режим доступа: Справочная правовая система Гарант.</p> <p>Гринев В.П. Новое в порядке информационного обеспечения градостроительной деятельности с использованием сети «Интернет» и проведения публичных слушаний. - М.:2009. - 160 с.</p> <p>Лисина Н. Л. Правовое регулирование градостроительной деятельности в России: учебное пособие / Н. Л. Лисина. — 2-е изд. – Кемерово: КемГУ, 2018. – 257 с.</p> <p>Снежинская Е.Ю. Основы градостроительства и планировка населенных мест / Е.Ю. Снежинская. – Москва: КноРус, 2021. – 228 с.</p> <p>Сурнин А.Ф. Проблемы внедрения ИСОГД в Российской Федерации/ А.Ф. Сурнин /. – Екатеринбург: Изд-во УрГУ. – 2007. – 181 с.</p> <p>Таболин, В. В. Правовая теория современного российского города: монография / В. В. Таболин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 358 с.</p> <p>Шухов Ф. Г. Правовое обеспечение землеустройства и кадастров: учебное пособие / Ф. Г. Шухов. – Санкт-Петербург: ПГУПС, 2018. – 59 с.</p>
--	--	--

Тематика практических работ и перечень вопросов для самостоятельного обучения уточняются при составлении рабочих программ преподавателями.

## **7. ТРЕБОВАНИЯ К ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММ**

Формой и методом контроля и оценки результатов освоения тем является успешное прохождение (более 70% правильных ответов) тестирования.

По результатам освоения программы дополнительного профессионального обучения выдается удостоверение о повышении квалификации.